

国家发展和改革委员会办公厅文件

发改办投资〔2018〕1693号

国家发展改革委办公厅关于依托全国投资项目 在线审批监管平台建立全国 PPP 项目 信息监测服务平台的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为贯彻落实国务院关于规范有序推进 PPP 项目的部署，进一步加强 PPP 项目管理和信息监测，拟依托全国投资项目在线审批监管平台（以下简称“在线平台”，分中央平台和地方平台）建立全国 PPP 项目信息监测服务平台（以下简称“PPP 监测服务平台”）。现就有关事项通知如下。

一、总体考虑

依托在线平台建立 PPP 监测服务平台的方案，拟分两步实施：

（一）近期工作。2019 年 2 月底，中央平台初步搭建 PPP 监测服务平台，现有 PPP 项目库中适宜公开的信息可通过该平台予以公开，实现全国 PPP 项目信息的定期发布、动态监测、实时查询等功能。

（二）远期工作。各地原则上应在 2019 年 6 月底前完成地方 PPP 监测服务平台搭建工作，并与中央平台做好衔接。之后，各地通过地方 PPP 监测服务平台填报、记录、发布 PPP 项目信息（届时，现有 PPP 项目库将停止提供相关服务）。地方 PPP 项目监测信息除在地方平台公开外，也将按照统一监测指标（详见附件）要求，在全国 PPP 监测服务平台公开。地方 PPP 监测服务平台提前建成并投入运行的，可向我委提出书面申请，提前接入中央平台。

二、主要工作流程

（一）信息填报。项目单位通过国家重大建设项目库填报项目信息（远期，通过地方 PPP 监测服务平台填报）。未通过 PPP 模式必要性论证的 PPP 项目，无法填报信息。

（二）信息审核。实行属地管理，原则上由项目实施主体所在地同级发展改革部门审核项目单位填报的项目信息。

（三）信息公开。项目可研报告已批复（或核准手续已完成）且实施方案已批准的 PPP 项目，通过 PPP 监测服务平台公开

发布项目监测信息。

三、充分发挥全国 PPP 监测服务平台的作用

(一) 对外发布全国 PPP 项目信息监测报告。2019 年 3 月,首次编制全国 PPP 项目信息监测报告,供发改系统内部使用。力争试行一个月后,即自 2019 年 4 月起,每季度对外发布全国 PPP 项目信息监测报告。

(二) 对已通过 PPP 监测服务平台公开信息的 PPP 项目,我委将适时组织评审,筛选 PPP 典型案例并对外发布。

(三) 通过 PPP 监测服务平台公开信息的情况,将作为安排政府投资、发行 PPP 项目专项债、推荐开展 PPP 资产证券化、向金融机构和社会资本推介,以及享受 PPP 项目专项支持政策的重要依据。

(四) 将 PPP 项目监测信息纳入全国信用信息共享平台,为后续建立 PPP 项目信用评价制度、构建联合激励和惩戒机制提供支持。

四、相关工作要求

(一) 2017 年 2 月 1 日之后办理审批、核准、备案及其他手续的项目,项目单位应按照《全国投资项目在线审批监管平台运行管理暂行办法》(国家发展改革委等部门 2017 年第 3 号令)、《关于完善固定资产投资项目代码制度加强项目代码管理和应用工作的通知》(发改投资规〔2018〕817 号)等文件要求,通过各级在线平台领取项目代码。

(二) 为实现中央平台与地方平台之间有效传输数据，2017年2月1日前已完成审核等手续办理，以及利用 PPP 模式盘活存量资产项目、打包项目等无项目代码的 PPP 项目，均应通过各级在线平台补领项目代码。

(三) 各地在地方 PPP 监测服务平台公开的 PPP 项目数量、单个项目监测指标数量，均不得少于在全国 PPP 监测服务平台公开的数量。

(四) 对标 PPP 项目信息监测要求，项目实施主体所在地同级发展改革部门负有信息审核把关责任，并督促有关方面及时更新项目信息。

(五) 中央平台和地方平台根据 PPP 项目信息监测要求，完成搭建 PPP 监测服务平台。中央平台和地方平台之间充分利用已有的数据交换通道，进一步完善数据共享、交换与公开机制。

(六) 基于在线平台以外的第三方平台建设的地方 PPP 监测服务平台，应与在线平台做好衔接，向后者提供数据实时交换的入口，以满足 PPP 监测服务平台的数据需求。

联系人：PPP 业务工作，余涛（010）68501553

技术支持，在线平台，张靓（010）68505185

技术支持，重大项目库，王俊龙（010）68501194

附件：PPP 项目信息监测指标体系

(此页无正文)



附件

PPP 项目信息监测指标体系

编号	指标名称	格式	指标来源	开发要求	备注
一、项目可行性和 PPP 必要性论证阶段					
1	项目名称	文本	在线平台 指标		输入项目代码, 验证通过后, 第 4、5、6、7、8、15、16、26、27、29、30、31 项指标将通过在线平台获取
2	项目代码	数字			
3	项目类型	选择	新增指标	包括: 新建、存量、新建+存量	若为存量 PPP 项目, 则监测指标体系中不包含第 26、27、28、29、30、31 项指标
4	所属行政区划	文本	在线平台 指标		
5	建设地点	文本			
6	建设内容与规模	文本			
7	项目总投资	数字			
8	所属行业	自动链接			
9	PPP 必要性论证	选择	PPP 项目库 现有指标	包括: (1) 在国民经济和社会发展规划、区域规划、专项规划及相关政策中明确提出采用 PPP 模式实施; (2) 列入地方 PPP 总体规划; (3) 同级政府对实施机构的授权文件; (4) 相关会议纪要; (5) 其他	若选择“(5) 其他”, 需由填报单位填写具体论证方式

编号	指标名称	格式	指标来源	开发要求	备注	
10	运作模式	选择	PPP 项目库 现有指标	包括: BOT、BOO、DBFOT、DBFO、BOOT、TOT、ROT、TOT+BOT、TOT+BOO、其他	若选择其他,需由填报单位填写具体运作模式	
11	回报机制	选择				
12	项目实施机构名称	文本	PPP 项目库 现有指标	包括: 完全使用者付费、可行性缺口补助、完全政府付费 请填写相关单位名称		
13	实施机构联系人和联系方式	文本				
14	同级发改委联系人和联系方式	文本, 数字	新增指标			
15	可研批复或核准的时间。可研报告批复文件或项目核准文件的文号	时间+文本	在线平台 指标			
16	审批事项办理进展	文本		规划、国土、环评等并联审批结果		
二、PPP 可行性论证阶段						
17	实施方案审查单位	文本	PPP 项目现 有库指标			
18	实施方案批复文件文号	文本				
19	实施方案批复时间	时间				
三、社会资本方遴选阶段						

编号	指标名称	格式	指标来源	开发要求	备注
20	选择方式	选择		公开招标/邀请招标/竞争性磋商/竞争性谈判/其他方式	
21	中标社会资本方	文本			新增勾选项：是否为联合体中标。若选择“非联合体中标”，则勾选“是否为民营企业”；若选择“联合体中标”，则勾选“是否为民营企业控股”
22	合同签署时间	时间	PPP 项目库		
23	项目合作期限	数值	现有指标		
24	是否组建项目公司	选择		是/否。若选“是”，则弹出项目公司名称、机构代码、项目公司注册资金，项目公司联系人及联系方式。若选“否”，则写社会资本方企业名称、机构代码、公司联系人及联系方式	
25	政府出资人代表	文本		是/否。若选“是”，则弹出政府出资代表名称、机构代码、股东出资额等	
四、项目建设与运营阶段					
26	项目施工许可证编号	文本	在线平台		
27	开工时间	时间	指标		
28	项目资本金（万元）	数值	PPP 项目库		
	其中：社会资本方（万元）	数值	现有指标		
	政府出资（万元）	数值		若第 25 项政府出资代表选择“否”，则无该项指标	
29	项目进展	文本、日期	在线平台		

编号	指标名称	格式	指标来源	开发要求	备注
30	项目实际总投资	文本	在线平台		项目竣工决算投资
31	项目实际竣工时间	选择时间	指标		
32	开始运营时间	选择时间	PPP 项目库 现有指标		
33	项目重大变更或终止情况	文本	新增指标	项目公司重大变更或终止情况的说明	
五、项目移交阶段					
34	实际移交时间	时间	PPP 项目库		
35	移交对象/内容	文本	现有指标		
六、有关政策支持					
36	国家发改委典型案例、推介项目	多选	PPP 项目库 现有指标	包括第一批典型案例、第二批典型案例、存量 PPP 项目典型案例、2015 年第一批 PPP 推介项目、2015 年第二批 PPP 推介项目、2016 年第一批传统基础设施 PPP 项目	
	联合其他部门推荐相关行业或领域的重点、试点、示范项目	多选		铁路、水利、农业、林业、能源、市政、其他	
	PPP 项目前期工作经费	多选		2015 年、2016 年、2017 年、2018 年 PPP 项目前期工作费	
	列入其他部门的典型、示范案例	文本		填写部门名称和典型、示范案例的批次、时间等	

编号	指标名称	格式	指标来源	开发要求	备注
七、不再采用 PPP 模式					
37	不再采用 PPP 模式	选择	PPP 项目库 现有指标	<p>(1) 自纳入 PPP 监测服务平台之日起一年内，无任何实质进展的项目。</p> <p>(2) 合同签订并生效之前，经实施机构或政府相关部门书面确认不再采用 PPP 模式的项目；合同签订并生效之后，依法依规解除合同，不再采用 PPP 模式的项目。</p> <p>(3) 不符合规范核查要求且无法整改的项目。</p> <p>(4) 明确违反国家相关部门有关政策和规定的项目。</p>	

